



泰安市国土空间 TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF TAIAN 总体规划

「2021-2035年」

草案公示



前言

PREFACE

泰安，国家历史文化名城，寓意“国泰民安”。泰山，五岳独尊，中国首例世界文化与自然双遗产。大汶河汤汤西流，孕育了灿烂的大汶口文化和广袤的汶阳田。东平湖碧波万顷，承载着黄河流域生态保护和高质量发展的重要使命。

泰安北邻济南，南接曲阜，位于山东省“一山一水一圣人”的中心地段。在中国式现代化建设新征程上，《泰安市国土空间总体规划（2021—2035年）》按照“生态优先，绿色发展”的规划理念，严守资源安全底线，优化国土空间格局，以新型工业化强市为引擎，实现高质量发展。

本规划是泰安市国土空间发展的指南，各类开发保护建设活动的基本依据，擘画出了美好发展蓝图。未来的泰安青山相向、绿水逶迤，未来的泰安人文荟萃、开放包容。让我们带着“泰山安则四海皆安”的美好祝愿，共同建设新时代魅力泰安。



目录

CONTENTS

1. 新时代 新理念 新泰安
2. 战略引领 构建高质量发展的战略布局
3. 耕地保护 守护自古文明膏腴地的汶阳田
4. 生态优先 遵循山城田汶一体的自然格局
5. 集聚高效 打造高质量发展的城镇体系
6. 文化传承 塑造双遗产引领的全域魅力
7. 城市提质 建设依山傍水的宜居宜业之城
8. 高效韧性 健全规范安全的基础设施
9. 依法实施 推进国土空间治理现代化水平



01



新时代 新理念 新泰安

- ▶▶ 1.1 规划地位和作用
- ▶▶ 1.2 规划原则
- ▶▶ 1.3 规划范围和期限
- ▶▶ 1.4 城市定位
- ▶▶ 1.5 发展目标



1.1 规划地位和作用

为落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《山东省国土空间规划(2021-2035年)》，以及省委省政府审议通过的《泰安市城乡一体空间发展战略规划》《东平湖生态保护和高质量发展专项规划》，贯彻《泰安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，统筹安排泰安市的国土空间保护、开发、利用、修复，指导空间类专项规划和下位规划，实施空间规划管理，制定本规划。

1.2 规划原则



战略引领 以人为本



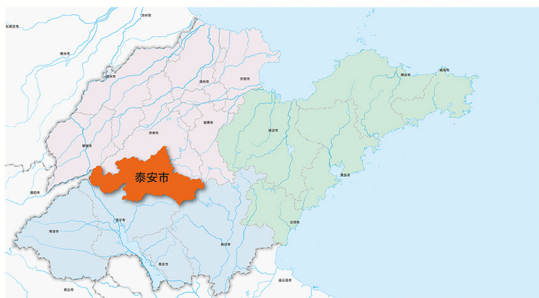
全域统筹 底线思维



优化结构 品质提升



技术创新 依法实施



1.3 规划范围和期限

规划范围：泰安市域，总面积**7762**平方公里。

规划目标年为**2035**年，近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。





1.4 城市定位



国泰民安象征



山水宜居城市

- 依托泰山的国际旅游胜地和国家历史文化名城 -
- 山东省重要的科技创新中心 -
- 黄河下游新型工业基地 -

1.5 发展目标

2025

全面加快社会主义现代化强市建设，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。强力推进新型工业化，加快建设现代产业体系；深入落实黄河重大国家战略，生态环境优势显著增强；城乡空间品质进一步提升，人民生活品质显著提高。

2035

基本建成社会主义现代化强市。经济实力、科技实力和综合竞争力在省内提位次，基本形成现代化产业体系；文化软实力显著增强，作为国家历史文化名城、著名旅游城市，在全球的知名度和影响力显著提升；人民生活更加美好，人民共同富裕取得实质性进展；生态环境根本好转，建成美丽泰安，成为黄河流域山水宜居典范。

2050

成为具有世界级文化影响力的文化旅游名城，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献泰安力量，展现泰安担当。





战略引领

构建高质量发展的战略布局

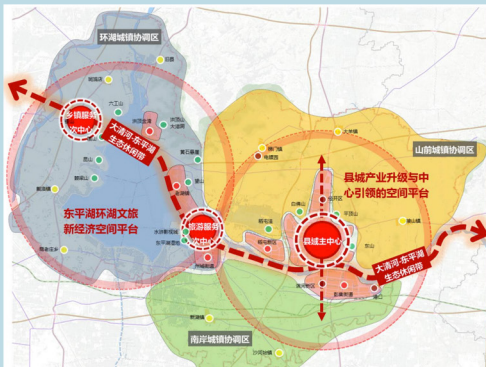
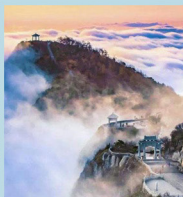
- ▶▶ 2.1 落实国家和省级战略
- ▶▶ 2.2 主体功能区战略
- ▶▶ 2.3 三区三线
- ▶▶ 2.4 市域总体格局



落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

实施泰山区域生态保护与修复工程

构建特色优势现代产业体系





2.1 落实国家和省级战略

落实省会经济圈战略

落实省会经济圈发展战略

促进产业协同发展
推进科创资源共享
提升基础设施互联互通水平
增进公共服务便利共享



保护泰山世界级生态绿心

强化生态环境共保联治
推动文化和旅游合作发展
建设“大美泰山”生态文化共同体

2.2 主体功能区战略

落实主体功能区战略

重点生态功能区

国家级 — 东平县

农产品主产区

国家级 — 宁阳县

城市化地区

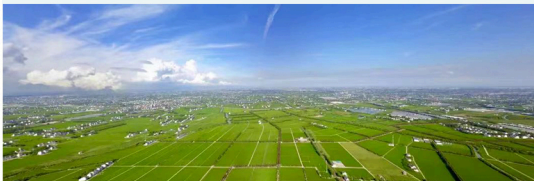
国家级 — 泰山区
省级 — 岱岳区、新泰市、肥城市



2.3 三区三线

优先划定永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，扎实推进数量、质量、生态“三位一体”保护，对永久基本农田实行特殊保护，应保尽保。划定永久基本农田约占全域面积31%。



科学划定生态保护红线

根据主导生态功能定位，实施差别化管理，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。划定生态保护红线约占全域面积9%。



合理划定城镇开发边界

根据城镇规模等级，综合考虑人口经济发展水平、主体功能定位，统筹划定城镇开发边界。划定城镇开发边界约占全域面积8%。





2.4 市域总体格局

“山 - 河 - 城 - 田 - 汶 - 湖”的整体空间格局

围绕“泰山 - 汶水”的生命共同体，泰安各县市在流域生态运行模式的规律下，分别形成了“山 - 河 - 城 - 田 - 汶 - 湖”的整体空间格局。

山 - 河 - 城 - 田 - 汶 - 湖

泰安：泰 山 - 泮 河 - 泰 城 - 汶阳田 - 牟汶河

新泰：金斗山 - 平阳河 - 新 泰 - 柴汶田 - 柴汶河

肥城：牛 山 - 康王河 - 肥 城 - 康汇田 - 大汶河

东平：白佛山 - 汇 河 - 东 平 - 稻屯洼 - 大汶河

宁阳：蟠龙山 - 洸 河 - 宁 阳 - 汶阳田 - 大汶河

东
平
湖



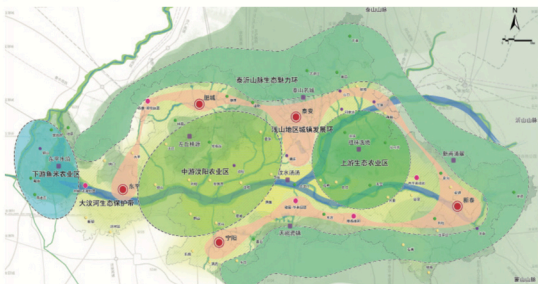
山城相依、田汶相畔 生态和文化相融合

山城相依 两环、五城

两环：泰沂山脉生态魅力环，浅山地区城镇发展环
五城：泰安、新泰、肥城、宁阳、东平

田汶相畔 一带、三区

一带：大汶河-东平湖生态保护带
三区：上游生态农业区、中游汶阳农业区、下游鱼米农业区





耕地保护

守护自古文明膏腴地的汶阳田

- ▶▶ 3.1 农业空间格局
- ▶▶ 3.2 耕地和永久基本农田保护
- ▶▶ 3.3 乡村振兴样板
- ▶▶ 3.4 全域土地综合整治





3.1 农业空间格局

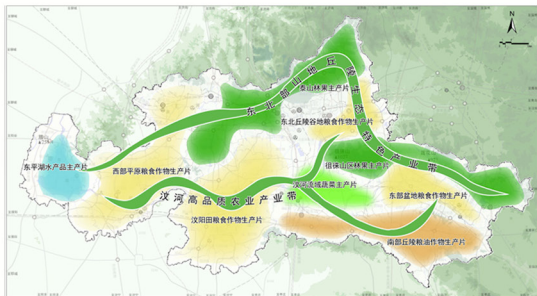
按照“稳粮、强蔬、优果、促油、兴特色”思路，形成“两带九片”的现代农业空间格局

两带

汶河高品质农业产业带
东北山区生态特色农业带

九片

4片粮食主产片，1片蔬菜主产片，1片油料作物主产片，2片林果主产片，1片水产品主产片



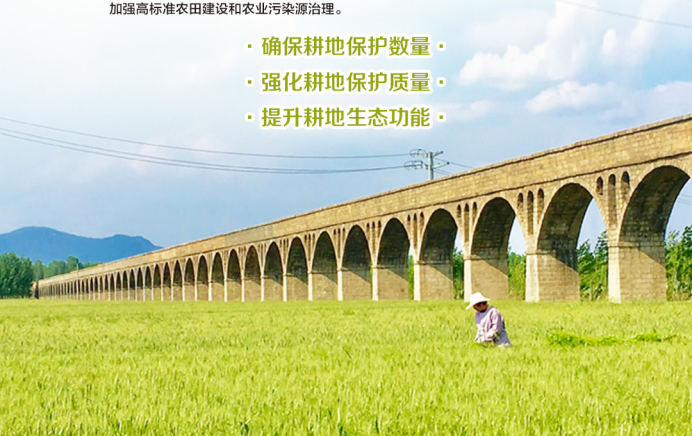
3.2 耕地和永久基本农田保护

推进耕地数量、质量和生态三位一体保护

严格保护永久基本农田，不得擅自占用或改变用途；严格控制新增建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡制度，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，增强粮食综合生产能力，保障粮食安全。

加强高标准农田建设和农业污染治理。

- 确保耕地保护数量 ·
- 强化耕地保护质量 ·
- 提升耕地生态功能 ·





3.3 乡村振兴样板

实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”

推动乡村一二三产融合发展

推动农业全产业链经营

因地制宜实施乡村分区分类

确定不同类型村庄的发展方向，有序推进乡村振兴

建设宜居宜业和美乡村

扎实推进农村人居环境整治提升



3.4 全域土地综合整治

— 7大土地整治分区 —

按照“全域规划、综合整治”的要求，将市域划分为七个区，实施差别化的土地整治政策，采取不同的调控措施。

北部 泰山整治区

促进生物多样性保护，加强自然修复和生态建设。

中北部 城镇用地整治区

盘活低效用地与闲置用地，加强建设用地集约利用。

东部 山地丘陵整治

推进农用地整治、未利用地开发和采煤塌陷地治理，集约高效利用土地。

中部 汶河流域整治区

保护大汶河两岸汶阳田高产优质耕地，打造粮食重点生产区域。

南部 丘陵平原整治区

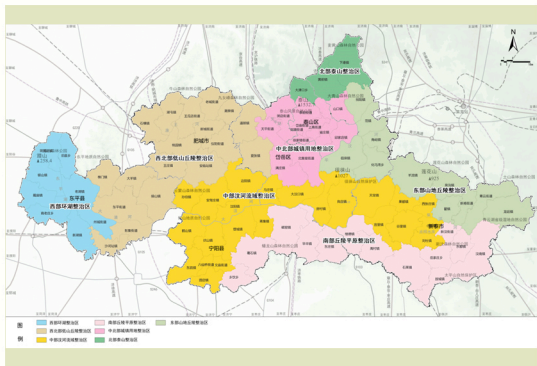
按照宜耕则耕、宜园则园、宜林则林的原则优化耕园林空间布局。

西北部 低山丘陵整治区

尊重农林空间适宜性，推进耕地、林地适当集中，推进采煤塌陷地治理。

西部 环湖整治区

加强农林渔综合利用，引导村庄合理布局。





生态优先

遵循山城田汶一体的自然格局

- ▶▶ 4.1 生命共同体
- ▶▶ 4.2 生态安全格局
- ▶▶ 4.3 生态系统保护



4.1 生命共同体

构建“山水林田湖草”生命共同体

尊重山水自然发展规律，构建以水文循环为契机，“相互滋养、命脉相连”的生命共同体，将生态安全网络的建立与历史文化保护利用相结合，真正做到“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。



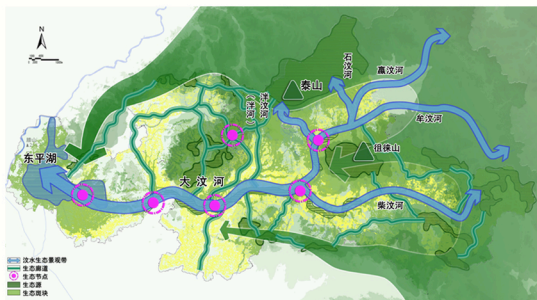
4.2 生态安全格局

泰山为宗镇万笏

以泰山为生态核心，泰沂山余脉作为重要生态源和生态斑块。

五汶归湖带多廊

以汶水及其支流为网络骨架，串联“山水林田湖草”生命共同体。



4.3 生态系统保护

优化自然保护地体系

加快构建以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，整合优化各类自然保护地21处，并实行差别化管控。



保护山体、林地、水域、湿地等生态要素





集聚高效

打造高质量发展的城镇体系

- ▶ 5.1 城镇空间格局
- ▶ 5.2 城镇职能体系
- ▶ 5.3 产业空间布局





5.1 城镇空间格局

构建“一核三轴多心”的市域城镇开发格局

一核引领

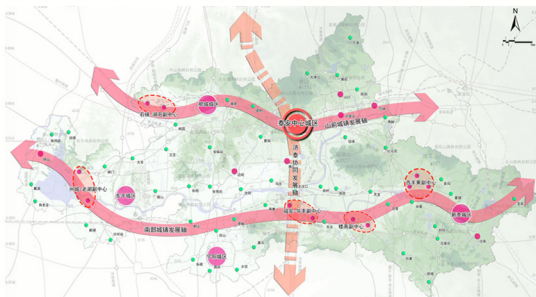
泰安中心城区

三轴拓展

济泰协同发展轴
山前城镇发展轴
南部城镇发展轴

多心集聚

县级中心：新泰、肥城、宁阳、东平
县级副中心：西羊果、楼禹、石横 - 湖屯、
大汶口 - 磁窑、州城 - 老湖



5.2 城镇职能体系

构建“区域中心—县域中心—县域副中心—重点镇—一般镇”的四级职能等级体系

1个区域中心城市

泰安中心城区

4个县域中心城市

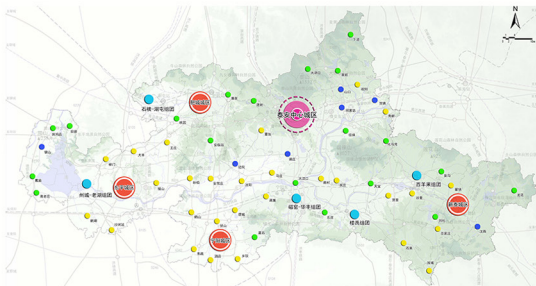
新泰城区、肥城城区、东平城区、宁阳城区

5个县域副中心城市

楼禹组团、西羊果组团、石横 - 湖屯 组团、
州城 - 老湖组团、磁窑 - 华丰组团

3类特色小城镇

重点镇，一般镇(特色型)，一般镇(农贸型)



5.3 产业空间布局

构建“441X”现代产业体系

4大支柱产业

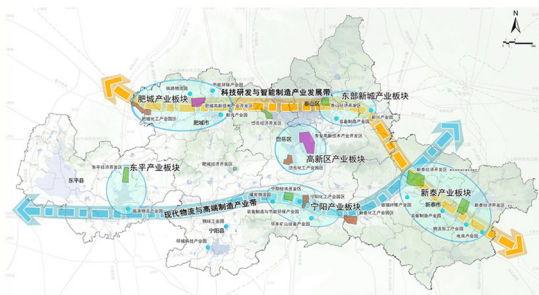
高端装备制造、新材料、现代食品、高端化工

4大优势产业

新能源、医药及医疗器械、出版印刷、纺织服装

“1+X”未来产业

数字经济，科技和产业变革前沿领域





文化传承

塑造双遗产引领的全域魅力

- ▶▶ 6.1 历史文化保护
- ▶▶ 6.2 特色魅力空间
- ▶▶ 6.3 城乡景观风貌





6.1 历史文化保护

传承泰山文化，构建多元历史文化遗产保护体系

世界遗产

3 处:泰山，齐长城(泰安段)，京杭大运河(泰安段)

历史城区

国家历史文化名城:泰安

历史文化街区

1 处:红门路—岱庙—通天街历史文化街区

历史文化名镇名村和传统村落

1 处国家级历史文化名镇，6 处省级历史文化名村，
5 处中国传统村落，25 处省级传统村落

文物保护单位和历史建筑

全国重点文物保护单位 15 处，省级重点文物保护单位 105 处、
市县级重点文物保护单位 355 处，历史建筑 23 处

历史文化线路

封禅祭祀文化线路，儒学传统文化线路
京杭运河文化线路，红色革命文化线路

非物质文化遗产

489 项市级及以上非物质文化遗产



6.1 历史文化保护

保护历史城区传统格局

历史城区

保护“山城相依、山城一体”的格局
保护“蒿里山—古城—泰山”三重空间一条轴线

保护范围

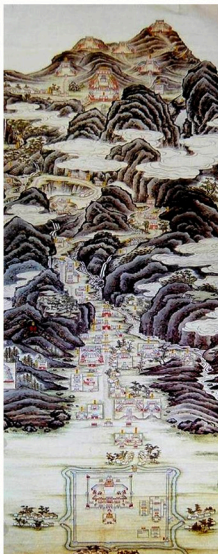
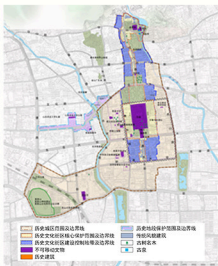
东至虎山路，北至环山路以北约250m，西至龙潭路，南至灵山大街，总面积为 304 公顷。

保护内容

保护历史城区传统格局、历史轴线、街巷肌理等，促进历史城区复兴。

保护策略

历史城区疏散非文化旅游类功能，在严格保护的前提下，引导城市更新。





6.2 特色魅力空间

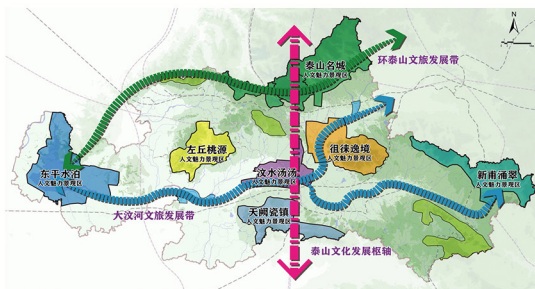
以泰山为核心，构建“一轴两带，一核六区”的魅力空间体系

一轴两带 三条人文魅力景观带

泰山文化发展枢轴
环泰山文旅发展带
大汶河文旅发展带

一核六区 七片人文魅力景观区

泰山名城
汶水汤汤 天阙瓷镇
徂徕逸境 左丘桃源
东平水泊 新甫涌翠





6.3 城乡景观风貌

塑造“雄伟泰山，三美泰安”特色城乡景观风貌

秀美泰城

——城市风貌

以历史文化轴、时代发展轴、泮河两岸等片区为代表，营造雄盛秀美的城市风貌，形成繁盛、典雅、精致的城市景观。



壮美画景

——山水风貌

以泰山、徂徕山、大汶河、东平湖等山水为代表，形成舒阔、壮观、自然的生态景观。



丰美田园

——田园风貌

以汶阳田、龟阴田、柴汶田为代表，营造雄厚丰美的田园风貌，形成肥沃、丰饶、辽阔的田园景观。





6.3 城乡景观风貌

城市与泰山等环境要素的空间关系

既是开发建设的生态底线，也是城市营造的重要文化景观资源

泰山为凭

凭依泰山之势，引导城市营造

徂徕为望

构建观徂廊道，控制近山开发

汶流远抱

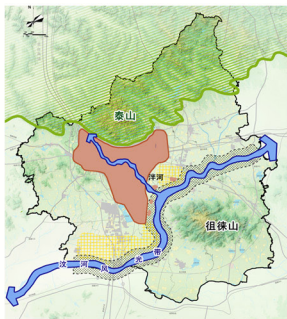
保护汶河，控制滨水开发

泮水为环

利用滨水休闲带，激发城市活力

汶田为畔

城田相畔，郊野农业休闲景观带



东部视角



西部视角



南部视角



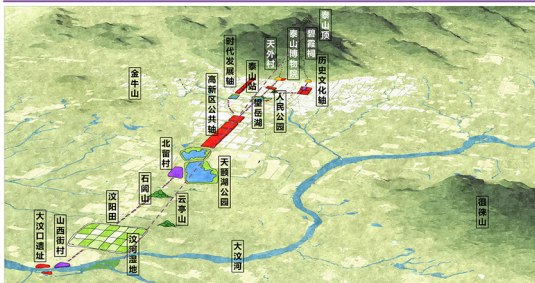


6.3 城乡景观风貌

以望岳为主题，展现“岱宗夫如何，齐鲁青未了”的景观特色

打造“泰山枢轴”

以一系列的重大文化场所，构建城市的主脊梁，串联泰山、泰城、汶河三大空间，共同打造“泰山枢轴”，作为泰山文化传承示范区的空间载体。



6000年

4000年

2500年

1000年

当代

大汶口文明曙光

封禅传统

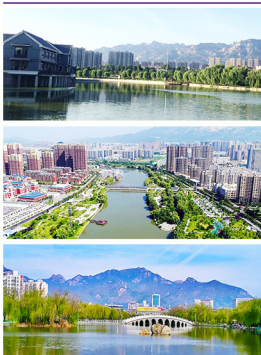
孔子周游

泰安古城

城市建设

打造“望岳长廊”

以“望岳”为主题，利用泮河，构建“泰山—滨水绿地景观”的视线廊道，控制建筑高度，增加开敞空间，打造揽山拥城的百里景观长廊。





城市提质

建设依山傍水的宜居宜业之城

- ▶ 7.1 空间特色
- ▶ 7.2 空间结构
- ▶ 7.3 蓝绿空间
- ▶ 7.4 公共服务



7.1 空间特色

山为宗、轴为骨、水为脉、文为魂

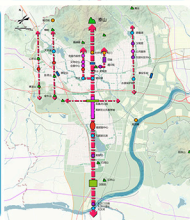
“传中华文化，顺自然山水”的营城四法，筑就山水名城

坚持“以山定城”，结合自然和文化特征，打造特色空间，保护和传承历史文化。

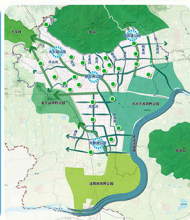
奠定城市形态
山为宗



塑造城市特色
轴为骨



提升城市魅力
水为脉



引导城市更新
文为魂

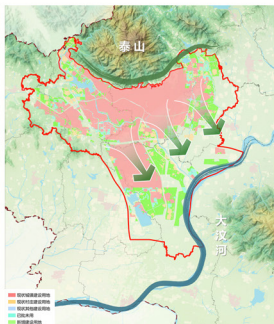


7.2 空间结构

城市由“依山而建”向“依山傍水”发展

发展方向

推进泰城由“依山而建”向“依山傍水”发展，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



按照“东拓、西兴、南展、北控、中优”的城市发展方针形成“中服务、北风景、南高新、西工贸、东科创”的功能布局

东拓

绿色经济

依托交通优势，发展科创、数字经济

西兴

振兴产业

以产业为依托，实现长期可持续发展

南展

产城融合

依山傍水，打造高质量发展的先行区

北控

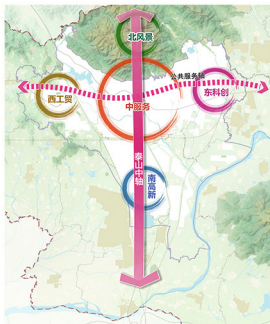
保山控城

保护泰山，保护历史文化名城风貌

中优

优化功能

优化城市格局，疏解老城区非文旅功能



7.3 蓝绿空间

以水为脉，塑造“一廊望山、十水通汶、四湖润城”开敞空间

一廊望山：

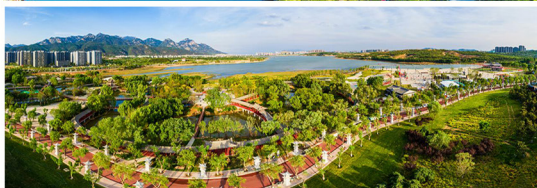
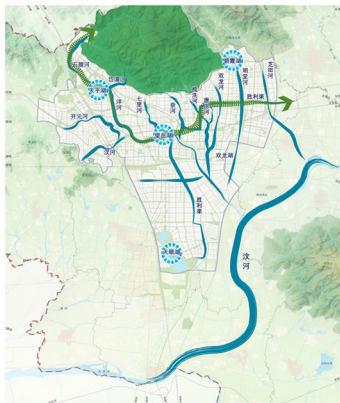
以“望岳”为主题，依托泮河打造揽山拥城的景观长廊。

十水通汶：

优化提升泮河、七里河、奈河、梳洗河、双龙河、明堂河、芝田河、开元河、汶河、凤凰河滨河空间。

四湖润城：

围绕天平湖、碧霞湖、望岳湖、天颐湖打造城市滨湖公园。



7.3 蓝绿空间

依山傍水，塑造“两山一河，四楔多廊”的绿地系统

两山一河：

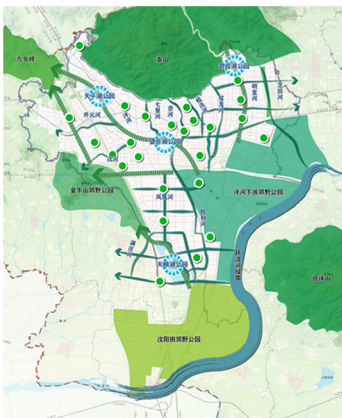
泰山、徂徕山、大汶河。

四楔：

西北部九女峰，西部金牛山，南部汶阳田，东南部汶河 - 龟阴田，以山体林地和农田为主在城市外围形成生态绿楔。

多廊：

依托城区内部河流水系，基础设施廊道，构建多条城市绿廊，并与城市公共服务功能结合，凝聚城市活力。



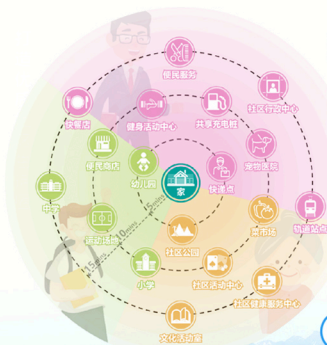
7.4 公共服务

公共活力

规划构建“两类三级”公共活力中心，两类包括综合服务中心和专业化中心，三级包括市级中心、片区中心、社区中心。

	综合服务	专业服务
市级	公共服务中心	旅游服务中心
片区	片区中心	特色中心
社区	社区中心	邻里中心

打造优质社区生活圈



幼有所育



学有所教



劳有所得



病有所医



老有所养



住有所居



弱有所扶





高效韧性

健全规范安全的基础设施

- ▶▶ 8.1 综合交通
- ▶▶ 8.2 市政设施
- ▶▶ 8.3 防灾减灾



8.1 综合交通

建设全域畅达的交通网络体系

铁路

落实省域规划，融入国家高铁网，加强区域轨道联系

公路

构建“六纵两横六联”高速公路网和“九纵四横”国省干线公路网，提升市域内部联系效率



8.2 市政设施



8.3 防灾减灾





依法实施

推进国土空间治理现代化水平

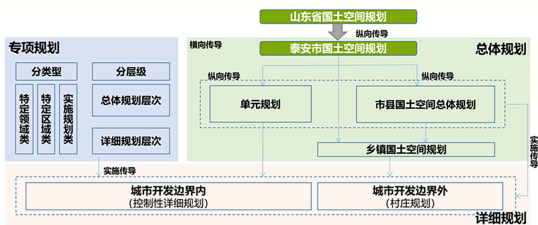
- ▶▶ 9.1 规划传导
- ▶▶ 9.2 信息平台
- ▶▶ 9.3 实施管理





9.1 规划传导

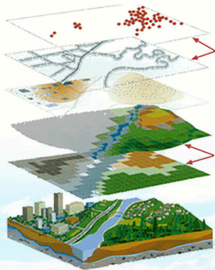
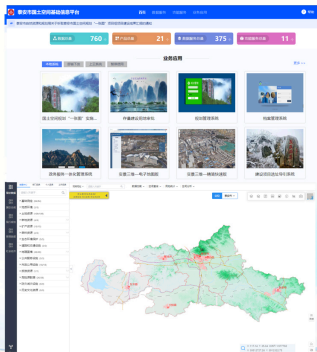
刚性弹性并举的规划传导



9.2 信息平台

加强信息平台与“一张图”建设

整合各类国土空间数据，采用统一的基准坐标，建立共享共用的国土空间信息平台和“一张图”实施监督信息系统。





9.3 实施管理

完善体制机制，保障规划实施





公示渠道

泰安市自然资源和规划局网站: <http://zrzyj.taian.gov.cn/>

微信公众号: 泰安市自然资源和规划局

意见反馈方式

电子邮箱: gtkjghk@ta.shandong.cn

邮寄地址: 泰安市泰山区东岳大街382号建设大厦1011室

泰安市自然资源和规划局国土空间规划科

邮编271000

(邮件标题请注明“泰安总规意见建议”字样)

泰安市自然资源和规划局

本次公示的成果为规划草案,最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络,如涉及版权问题,请与我们联系

